



UNIVERSIDAD DEL SALVADOR

Facultad de Ciencias Sociales

**Posible Evolución de las relaciones bilaterales entre Perú y Estados Unidos ante la
recuperación económica norteamericana hacia el 2030**

Tesis presentada para cumplir con los requisitos finales

para la obtención del título de

“Licenciatura en Relaciones Internacionales”

Autora: María Silvia Scetta

ms.scetta@gmail.com

Buenos Aires

2013

“¡SOMOS LIBRES! ¡SEÁMOSLO SIEMPRE!”

Primera línea del coro del Himno Nacional Peruano

Letra de José de la Torre Ugarte



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

*Dedico éste esfuerzo y dedicación
a mis padres, en
agradecimiento por su apoyo
incondicional e inspiración en
mi recorrido. También a mis
compañeros y ahora
"colegas", por su compañía y
aliento constante.*



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

ÍNDICE	PÁG.
1. INTRODUCCIÓN	7
2. ANTECEDENTES HISTÓRICOS	8
2.1.Surgimiento de las relaciones bilaterales	8
2.2.Relaciones bilaterales – Principios del siglo XX	10
2.3.La crisis económica de 1930	11
2.4.Las relaciones bilaterales en el marco de la segunda guerra mundial	13
2.5.Recuperación económica de los Estados Unidos	14
2.6.Cambio de Estrategia: La doctrina Prado	15
2.7.Latinoamérica como zona de influencia norteamericana	17
2.8.Estrategia para la independencia política	19
2.9.Retorno a la moderación	20
2.10. Década de la violencia	21
2.11.Tecnicismo de Fujimori	23
2.12.Nuevos acercamientos con Estados Unidos	25
2.13.Crisis económica del 2008	28
2.14.Escenario Actual	30
3. ALCANCE DEL PROBLEMA	34
3.1.Dimensión Política	34
3.2.Dimensión Económica	35
3.3.Dimensión Militar	37
4. ANÁLISIS ESTRATÉGICO DE ACTORES	38
4.1.Perú	39
4.1.1. Fortalezas	39
4.1.2. Oportunidades	41
4.1.3. Debilidades	46
4.1.4. Amenazas	51
4.2.Estados Unidos	55
4.2.1. Fortalezas	55
4.2.2. Oportunidades	57
4.2.3. Debilidades	59
4.2.4. Amenazas	59
5. PROYECCIÓN DE ESCENARIOS	61
5.1.Primer Escenario:	61
5.2.Segundo Escenario:	67
5.3.Tercer Escenario:	73
6. CONCLUSIONES GENERALES	76
7. BIBLIOGRAFÍA	79
8. ANEXOS E ILUSTRACIONES	83



1. INTRODUCCIÓN Y OBJETIVO

De cara al bicentenario de la independencia del país y en el marco de una crisis de relevancia internacional, el Perú se muestra fortalecido. Sus valores macroeconómicos sorprenden al mundo mientras el país entiende que está transitando “el mejor momento económico de su historia”¹.

La evidente superación del desafío económico de impactos sin precedentes a nivel mundial correspondió a la puesta en funcionamiento de una nueva estrategia de inserción mundial: la diversificación de su dependencia económica. Esta dinámica que procura evitar concentraciones en los destinos de su producción, del ingreso de los capitales, y de la dependencia en general puede hallarse desde mediados del siglo XIX, pero las condiciones para concretarla no pudieron darse hasta llegado el año 2009.

La historia de las relaciones bilaterales entre Estados Unidos y el Perú aparentaban seguir los lineamientos de la dependencia absoluta del hegemon. Siempre había sido así. Pero el fenómeno del año 2008 permitió dar cuenta de una nueva coyuntura; pues con el hegemon en autarquía proteccionista y el gigante asiático en ascenso, el posicionamiento peruano adoptó nuevos rumbos. Los recientes acercamientos con los “Tigres asiáticos” y la institucionalización de las relaciones del comercio por medio de múltiples Tratados de Libre Comercio dieron origen a un éxito histórico. Por primera vez se presentan relaciones económicas alternativas capaces de sostener la economía peruana. Y esto se da en un contexto de crisis mundial.

Pero la crisis habrá de superarse, y el hegemon de recomponerse. La recuperación económica del gigante podrá alterar el panorama dado y generar nuevas estructuras de inserción.

De ésta manera, el objetivo de la presente tesina es analizar la posible evolución de las relaciones bilaterales entre Perú y Estados Unidos hacia el año 2030, donde la crisis económica ya ha perdido su peso y la recuperación norteamericana se transforma en una realidad.

Para cumplir con este objetivo, se llevará a cabo el método proyectivo, para el cual se procederá a la selección de las variables y categorías de mayor relevancia. Posteriormente se propone un análisis estratégico de los actores principales para poder realizar una proyección de tres escenarios futuros posibles.

¹ Diario la República (23/6/2013). “La década prodigiosa: Perú disfruta del mejor momento económico de su historia”
link: <http://www.larepublica.pe/23-06-2013/la-decada-prodigiosa-peru-disfruta-del-mejor-momento-economico-de-su-historia>

2. ANTECEDENTES

2.1. SURGIMIENTO DE LAS RELACIONES BILATERALES

Las relaciones entre ambos estados datan desde comienzos del siglo XIX. Para la independencia del Perú, Estados Unidos ya contaba con una importante presencia tanto en el país y como en la región.

Para la época las relaciones bilaterales se impulsaban por cónsules, encargados de negocios y oficiales navales; y en 1824, Estados Unidos nombró a su primer cónsul en Lima, William Tudor para reconocer finalmente al país en 1826, cuando el entonces Secretario de Estado, Henry Clay, nombró a James Cooley como el primer Encargado de Negocios estadounidense en el Perú. Recién en 1846, el país designó a su primer Ministro Plenipotenciario en los Estados Unidos, Juan Ignacio de Osma².

En principio, los vínculos establecidos entre el gigante norteamericano y el resto de los estados del continente se desarrollaron en el marco de lo político exclusivamente (pues en el ámbito económico-comercial Gran Bretaña ocupaba el centro indiscutible mientras Estados Unidos aún no terminaba de afirmar su presencia económica).

Si bien los intercambios comerciales entre ambos países eran reales, fue recién luego de la denominada “era del guano” peruano que los intercambios económicos complementaron a las interacciones políticas. Los fluidos intercambios se vieron acompañados de una institucionalización de las relaciones; pues en 1851 se da lugar al primer “Tratado de Amistad, Comercio y Navegación”, que incluía además la cláusula de la nación más favorecida³. Cabe mencionar la importancia para el país del norte de la mencionada producción, pues se trataba de un potente fertilizante⁴.

Sin embargo, las relaciones entre ambos no estuvieron exentas de diferencias, pues cabe mencionar la controversia generada por el Río Amazonas en 1854, cuando se confiscaron dos barcos estadounidenses que habrían transportado guano de manera ilegal. Como consecuencia las relaciones bilaterales diplomáticas se vieron temporalmente interrumpidas, aunque se restablecieron para 1861. Un año después se suscribió un convenio de Reclamaciones y dos Acuerdos Adicionales – en 1863 y 1868 – que pusieron fin a las controversias⁵.

² Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú. “*Relaciones bilaterales entre Perú y Estados Unidos*” disponible en: <http://www.rree.gob.pe/politicaexterior/Paginas/Relaciones-Bilaterales-Estados-Unidos.aspx>

³ Ibid.;

⁴ COCKROFT, James D. “América Latina y Estados Unidos: Historia política país por país”. Ed. Siglo XXI (2001) Buenos Aires, Argentina. Página 528

⁵ EMBAJADA PERUANA EN WASHINGTON DC. “*Tratado de Amistad, Comercio y Navegación*” Disponible en: <http://www.embassyofperu.org/es/treaty-of-friendship-commerce-and-navigation/>

La prosperidad económica generada en el periodo 1841-1862⁶ supuso un importante incremento en el comercio con USA, pues la mencionada producción de las Islas Cincha originó un contundente ingreso de capitales norteamericanos. Paralelamente, y en el marco de la “Doctrina Monroe”, se da cuenta de una progresiva influencia estadounidense en materia política, y un indicador de ello es la reacción norteamericana ante la invasión española en las islas – guerra denominada Hispano-sudamericana entre 1865 y 1866 -, donde la amenaza de una represaría de Norteamérica terminó por influenciar la retirada española⁷.

Cabe mencionar que para entonces Estados Unidos se hallaba inmerso en las guerras de secesión (1861-1866), por lo que sus turbulencias domésticas generaron cierta autarquía política en términos internacionales. Posteriormente la mencionada doctrina fue evolucionando en el marco del desarrollo del denominado *Destino Manifiesto*, fortaleciendo la presencia norteamericana en el hemisferio, y llegando al punto de mayor influencia luego de originada la *Doctrina Roosevelt* (en referencia al entonces presidente norteamericano Theodore Roosevelt)⁸.

Hacia fines del siglo XIX Perú y Estados Unidos ya habían modernizado el *Tratado de Amistad, Comercio y Navegación* de 1851, suscribiendo en 1887 un nuevo tratado en relación al mencionado, que fue ratificado en 1888⁹. Pero lo cierto es que los intercambios disminuyeron una vez finalizada la guerra del Pacífico, donde la región productora de guano se desprende del Perú y pasa a ser dominio chileno. Para entonces Perú contaba con un importante avance en la explotación del salitre de Tarapacá, región de la que también fue desprovisto (junto con Arica) luego de la guerra en cuestión¹⁰. Naturalmente, al desaparecer los principales polos exportadores del país, las relaciones comerciales con Estados Unidos perdían su fundamento.

Podemos extraer como conclusión del primer periodo que las relaciones bilaterales surgen luego de la iniciativa norteamericana, dependiendo de su intención de llevar a cabo acercamientos con el Perú o encerrarse en una autarquía en función de su dinámica interna. De la misma manera, fue el interés del país del norte en la producción peruana la que determinó los volúmenes de los flujos comerciales entre ambos; mientras que el centro de la política exterior se mantuvo bajo los fundamentos de lo político (Destino manifiesto, doctrinas, etc.) de manera constante.

⁶ BASADRE, Jorge. “Perú: problema y posibilidad y otros ensayos” ed. Biblioteca Ayacucho (1992) Caracas, Venezuela. Pág. 26

⁷ HEREDIA, Edmundo A. “El imperio del guano: América Latina ante la guerra de España en el Pacífico”. Página 124 - 132.

⁸ AYALA Mora, Enrique. “Historia general de América Latina vol. VII; Los proyectos nacionales latinoamericanos: sus instrumentos y articulación, 1870-1930” Ed. UNESCO (2008) París, Francia. Página 318.

⁹ MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES DEL PERU, op cit.,

¹⁰ DALAMERRE-SALLARD, Catherine. “Manuel de civilisation espagnole et latino-américaine”. Ed. Bréal (1994) Barcelona. Pág. 244

2.2. RELACIONES BILATERALES – PRINCIPIOS SIGLO XX

El periodo denominado “La República Aristocrática” (1899-1919) da cuenta del origen de un nuevo periodo económico. Comienza con la segunda presidencia de Nicolás de Piérola Villena (la primera había sido para 1879-1881), caracterizada por la progresiva integración del país a la dinámica capitalista mundial, centrándose fundamentalmente en la producción de materias primas destinadas a la comercialización en el mercado global¹¹. Para la época, la producción se centraba en azúcar, algodón, minerales y petróleo¹².

El desafío principal del país para entonces era la “reconstrucción nacional”, y la superación de las secuelas de la guerra del Guano (conflicto con Chile), que trajo consigo la pérdida de los principales – o mejor cotizados – productos exportables. Este periodo se caracteriza por la generación de una importante dependencia del capital europeo y norteamericano; éste último suponiendo cada vez mayor presencia en diferentes dimensiones de la vida política peruana hasta la fecha. La dependencia del capital obligaba a cortejar a los financistas del crecimiento peruano.

Para la época despegó el desarrollo algodonero y azucarero del país. La concentración de la producción en un grupo de reconocidas familias es consecuente con la concentración de las regalías de la mencionada actividad. La misma prosperidad de la nación parecía mantenerse gracias a dicha producción y, paralelamente, a los saldos de la actividad minera, en su mayoría enviados al extranjero¹³.

Adicionalmente, la inauguración del Canal de Panamá en 1914, mejoró la situación geográfica del país, acercándolo a occidente. La participación del capital norteamericano en la explotación del cobre y petróleo peruanos se incrementó notablemente en función de ello, desplazando al capital británico y posicionando a Estados Unidos como principal socio económico del Perú. Paralelamente, el establecimiento de nuevas líneas navieras entre Nueva York y puertos sudamericanos y la creación de una oficina latinoamericana en el Departamento de Comercio estadounidense, contribuyeron a un mayor intercambio con el Perú, que en 1916 registró un aumento de 60%. No resulta casual que en el marco de dicho auge de las relaciones comerciales y políticas (con su respectivo crecimiento en términos de

¹¹ PAKKASVIRTA, Jussi “¿Un continente, una nación? Intelectuales latinoamericanos, comunidad política y las revistas culturales en Costa Rica y el Perú (1919-1930)”. Ed. Heikki Palva (1997), Finlandia.

¹² GARCIA CALDERON, Francisco; “América Latina y el Perú del novecientos” Ed. UNMSM (2003) Lima. Pág. 16

¹³ PAKKASVIRTA, Jussi. OP CIT. Página 173